

# Администрация Суздальского района Владимирской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

от 05.12.2013

№ 1093

Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие культуры и туризма Суздальского  
района на 2014-2016 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением администрации Суздальского района от 22.10.2013 № 756 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Суздальского района и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Суздальского района п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Суздальского района на 2014-2016 годы» (далее - программа) согласно приложению.

2. Управлению по экономике и финансам администрации района осуществлять финансирование муниципальной программы в соответствии со сводной бюджетной росписью районного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных отделу по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации района на указанные цели.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Суздальская новь» без приложения, с приложением разместить на официальном сайте администрации Суздальского района в сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Суздальская новь».

И.о. Главы района

Т.А.Срибная

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА СУЗДАЛЬСКОГО РАЙОНА  
НА 2014 - 2016 ГОДЫ»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Суздальского района на  
2014 - 2016 годы»

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Суздальского района на 2014 - 2016 годы»
Ответственный исполнитель программы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района
Соисполнители программы	МБУК «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр» и муниципальные учреждения сельских поселений; МБУК «Суздальская районная централизованная библиотечная система»; Учреждения дополнительного образования детей района; Отдел по туризму и связям с общественностью и средствами массовой информации; Администрация Суздальского района.
Перечень Подпрограмм	«Наследие»; «Культура и Искусство»; «Развитие туризма»; «Обеспечение условий реализации Программы».
Цель муниципальной программы	Реализация стратегической роли культуры, как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества, а также развитие туризма для приобщения граждан к мировому культурному и природному наследию.
Задачи муниципальной программы	Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала для граждан района; Задача 2. Повышение конкурентоспособности Суздальского района, как зоны рекреации и активно – познавательного туризма; Задача 3. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<b>Подпрограмма 1 «Наследие»</b> Количество документов, выданных из фонда посетителям библиотек (книговыдача); Количество посещений библиотек; Количество выданных справок. <b>Подпрограмма 2 «Культура и Искусство»</b> Количество проведенных мероприятий муниципальными

	<p>учреждениями культурно-досуговой деятельности;          Количество посетителей на культурно-досуговых мероприятиях;          Число обучающихся.</p> <p><b>Подпрограмма 3 «Развитие туризма в Суздальском районе на 2014-2016 годы»</b>          Объем туристских услуг внутренний и въездной турпоток (посещение с целью экскурсионного обслуживания, количество ночевки)          Размещено указателей, информационных щитов и баннеров, участие в межрегиональных и международных выставках.</p> <p><b>Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации Программы»</b>          Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	<p>Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной Программы составляет 160745,4 тыс.руб.          Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Программы составляет 155158,1 тыс. рублей;          бюджетные ассигнования всех уровней бюджета на реализацию Программы по годам распределяются в следующих объемах:          2014 год – 49569,0 тыс. рублей          2015 год – 52923,2 тыс. рублей          2016 год - 58253,2 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укрепление единого культурного пространства Суздальского района;</li> <li>- перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и туризма в наиболее развитые и привлекательные сферы общественной деятельности, в том числе через широкое внедрение информационных технологий;</li> <li>- повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств через создание механизмов противодействия угрозам национальной безопасности в сфере культуры во взаимодействии с профессиональными творческими коллективами и институтами гражданского общества;</li> <li>- достижение необходимого уровня эффективности нормативно-правового регулирования сфер культуры и туризма;</li> <li>- выравнивание уровня доступности культурных благ и</li> </ul>

	<p>художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан района;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка и реализация комплекса мероприятий развития культуры на селе;</li> <li>- формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры и туризма;</li> <li>- создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста в активную социокультурную деятельность;</li> <li>- создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепление материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;</li> <li>- стимулирование потребления культурных благ;</li> <li>- обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек и Интернет-ресурсов;</li> <li>- значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов;</li> <li>- укрепление имиджа Суздальского района как муниципального образования с высоким уровнем культуры, благоприятной для туризма.</li> </ul>
--	--

## I. Общая характеристика сферы реализации Программы, основные проблемы и прогноз развития

Реализация Программы осуществляется в двух значимых сферах экономики района: культура и туризм.

### 1.1. Сфера культуры

Суздальский район – исконно русская земля, знаменитая своей богатейшей историей архитектурой, самобытной культурой, трудовыми успехами. Суздальский край – успешно развивающаяся территория, является житницей Владимирской области. Не потерялось в веках и мастерство суздальцев в иконописи, гончарном ремесле, кузнечном деле, шитье и вышивке, ажурной резьбе по дереву. Суздальская земля богата яркими талантами, праздниками, фестивалями.

Отрасль культуры объединяет деятельность по сохранению объектов культурного наследия, развитию библиотечного фонда, поддержке и развитию исполнительских искусств, кинематографии, современного изобразительного искусства, сохранению нематериального культурного наследия и развитию традиционной народной культуры.

По состоянию на начало 2014 года отрасль культуры включает в себя:

1. Библиотеки – 23.
2. Культурно-досуговые учреждения – 36.
3. Детские школы искусств – 5.

Культурная среда сегодня становится ключевым понятием современного общества и представляет собой не отдельную область муниципального регулирования, а сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть только комплексным,

учитывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств, общественных институтов и бизнеса.

В последние десятилетия удалось преодолеть спад в развитии культуры, добиться расширения форм и объемов участия государства и общества в поддержке сферы культуры.

Вместе с тем многие проблемы сферы культуры пока остаются нерешенными.

По итогам 2012 года 35% учреждений культуры находятся в удовлетворительном состоянии, 20% учреждений требуют капитального ремонта, особенно учреждения культуры на селе. Отрасль нуждается в финансовой поддержке области, 1 учреждение культуры находится в аварийном состоянии.

Необходима государственная поддержка муниципальных учреждений культуры регионом:

- обновление материально-технической базы сельских учреждений культуры, приобретение специального оборудования, автотранспорта;
- оснащение и модернизация детских школ искусств;
- создание многофункциональных мобильных культурных центров, комплексных культурно-досуговых учреждений;
- приобретение уникального оборудования (музыкальных инструментов, свето- и звуко-технического оборудования, фондового и экспозиционного оборудования для музеев и т.д.).

## 1.2. Сфера туризма

Одним из главных направлений социально-экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни граждан, в том числе за счет развития качественной и доступной инфраструктуры отдыха и внутреннего туризма. Согласно стратегии социально-экономического развития области до 2027г. туризм отнесен к числу приоритетных направлений экономического развития региона. Стратегией социально-экономического развития района до 2020г. туризм определен вторым после агропромышленного комплекса приоритетным направлением в развитии района. Туризм рассматривается сегодня как источник финансовых доходов бюджета, средство повышения занятости и качества жизни населения, способ поддержания здоровья граждан, основа для развития социо-культурной среды, воспитания патриотических чувств молодежи, мощный инструмент просвещения и формирования нравственной платформы развития гражданского общества.

## 1.3. Прогноз развития сфер культуры и туризма

Реализация Программы к 2016 году позволит создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ, укрепить позитивный образ района.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отраслях культуры и туризма высококвалифицированных кадров для внедрения программно-целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат.

Основными неуправляемыми рисками являются растущая нестабильность и неопределенность в мировой экономике, развитие второй волны глобального экономического кризиса, замедление темпов роста экономики Российской Федерации и, как следствие, существенное сокращение объемов бюджетного финансирования Программы.

## II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые результаты, сроки и этапы Программы

### 2.1. Приоритеты государственной политики в сфере

## реализации Программы

Приоритеты государственной политики в сферах культуры и туризма установлены следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области, Суздальского района:

- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» ( утв. ВС РФ 09.10.1992 №3612-1);

-Федеральным законом от 29.12.1994 №78-ФЗ « О библиотечном деле»;

-Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

-Законом Владимирской области от 09.04.2002 № 31-ОЗ «О культуре»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 20.06.2011 № 688 « Об утверждении Положения «Об отделе по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 11.03.2013 № 463 « О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Суздальского района»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 19.03.2013 № 538 « Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

Реализация положений вышеперечисленных стратегических документов и нормативных правовых актов позволила наметить пути решения многих проблем сфер культуры и туризма и решить некоторые из них.

Вместе с тем многие из проблем остаются нерешенными, в их числе:

-отсутствие в обществе представления о стратегической роли культуры и приоритетах государственной культурной политики;

-заметное снижение культурно-образовательного уровня населения;

-диспропорции в обеспеченности населения услугами учреждений культуры и туризма;

-снижение доступности культурных форм досуга для жителей сельской местности;

-неудовлетворительное состояние большинства зданий культуры, находящихся в ведении муниципальных образований сельских поселений;

-значительное сокращение сети культурно-досуговых учреждений и ухудшение ассортимента и качества предоставляемых услуг;

-дефицит квалифицированных кадров в сфере культуры;

-низкий уровень оплаты труда в сфере культуры.

Основными препятствиями к развитию туризма в Суздальском районе являются:

-малое количество гостиничных средств размещения экономичной и средней ценовой категории с современным уровнем комфорта;

-высокая стоимость турпродукта;

-неудовлетворительное состояние дорог регионального и муниципального значения, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры, недостаточное количество парковок и оборудованных стоянок для туристского транспорта;

- слабый поток инвестиций в туристскую сферу, особенно ресурсов крупного бизнеса;

-недостаточно комфортная туристская информационная среда, это касается знаков туристской навигации, недостатка и разрозненности информационных ресурсов о туристских программах и услугах;

- слабая практическая ориентация в подготовке профессионалов турбизнеса;

- недостаточное продвижение туристского продукта на внутреннем рынке;

Социальный портрет и потребности целевой аудитории учреждения культуры и сферы туризма значительно изменился, а сама целевая аудитория увеличилась в своем объеме за счет расширения таких параметров, как возраст, профессиональный статус, место проживания. Повысился культурный и образовательный уровень целевой аудитории, подавляющее большинство являются активными интернет - пользователями.

В связи с этим реализация Программы будет осуществляться в соответствии со

следующими основными приоритетами:

-укрепление единого культурного пространства на основе духовно-нравственных ценностей и исторических традиций народа как многонациональной цивилизационной общности;

-сохранение культурного и духовного наследия, самобытных традиций ее народов как всемирного достояния, национального богатства и основы единства российского общества;

-обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства; создание условий для творческой самореализации граждан, культурно-просветительской деятельности, организации внешкольного художественного образования и культурного досуга;

-продвижение в культурном пространстве нравственных ценностей и образцов, способствующих культурному и гражданскому воспитанию личности;

-обеспечение инновационного развития отраслей культуры и туризма, создание необходимых условий для активизации инвестиционной деятельности в сферах культуры и туризма;

-совершенствование организационных и правовых механизмов, оптимизация деятельности организаций и учреждений, развитие государственно-частного партнерства, государственное поощрение меценатства, спонсорства и благотворительности;

-раскрытие культурного потенциала района и поддержка инициатив в сферах культуры и туризма;

-укрепление материально-технической базы учреждений культуры и туризма; повышение социального статуса работников культуры (уровень доходов, общественное признание); системы подготовки кадров и их социального обеспечения;

-повышение конкурентоспособности туристического рынка района, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах;

-формирование единого туристического пространства на территории района, вовлечение в процесс содействия развитию туризма всех уровней управления: регионального и муниципального;

-максимальное вовлечение туризма в популяризацию и использование историко-культурного наследия;

-поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма;

-формирование представления о Суздальском районе как территории, благоприятной для туризма.

Приоритеты деятельности в отдельных секторах сфер культуры и туризма описаны в соответствующих подпрограммах Программы.

## 2.2. Цель, задачи и ожидаемые результаты

Целью развития туризма на период до 2016 года определяется реализация стратегической роли туризма в экономическом и социо - культурном развитии путем повышения качества жизни и приобщения населения к историко-культурному и природному наследию Суздальского района.

Выполнение поставленной цели требует решения целого комплекса задач:

- развитие туристско-рекреационного комплекса и формирование доступной и комфортной туристской среды;
- повышение конкурентоспособности турпродукта;
- усиление роли туризма в просвещении и формировании духовно-нравственной основы развития общества;
- реализация воспитательной и культурно-познавательной функции туризма в работе с молодежью;
- повышение безопасности туризма, обеспечение устойчивого развития отрасли;
- обеспечение роста качества жизни населения, экономического и социо - культурного развития за счет развития туризма

Приоритетными направлениями развития туризма в Суздальском районе являются:

1. Унификация качества туристских услуг;
2. Создание и развитие комфортной информационной туристской среды, включая систему туристской навигации, знаки ориентирования, информацию о туристских ресурсах и программах;
3. Усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала населения;
4. Координация усилий всех участников туристской индустрии по продвижению туристского продукта.

Стратегические принципы развития туризма:

- использование комплексного подхода к развитию туризма;
- интеграция планов развития туризма во все сферы социально-экономического развития района: образование, социальное обеспечение, культура, сфера услуг и прочие;
- инновационный характер развития туризма;
- стимулирование предпринимательских инициатив участников турбизнеса, создание условий для роста количества малых предприятий;
- обеспечение межкультурных коммуникаций и партнерского международного сотрудничества при организации туристских программ;
- сбалансированность интересов всех участников процесса развития туризма (потребители, бизнес, некоммерческие организации, органы муниципального управления, местные жители);
- ориентация на показатели качества жизни населения при оценке влияния туризма на социально-экономическое развитие регионов;
- устойчивость развития туризма, учет экологических и социо - культурных рисков.

Такой подход позволит вывести туристскую отрасль на должный уровень в развитии экономики района и формирования предпосылок для образования современной культурной среды и повышения качества жизни населения.

В целом, следующие виды туризма можно считать требующими пристального внимания и наиболее перспективными с позиций устойчивого социально-экономического развития Суздальского района:

- культурно-познавательный;
- деловой;
- событийный;
- детский и юношеский, в том числе, экскурсионные программы для школьников и учащихся учебных заведений профессионального образования;
- рыболовный и охотничий;
- сельский;
- экологический;
- лечебно-оздоровительный;
- спортивный;
- паломнический;
- гастрономический.

Главной целью Программы является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества, а также развитие туризма для приобщения граждан к мировому культурному и природному наследию.

Формулировка цели определяется приоритетами государственной политики, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемых сферах.

Достижение данной цели предполагается посредством решения трех взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия органов власти в сферах культуры и туризма.

Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия Суздальского района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала для граждан района;



Данная задача ориентирована на реализацию прав граждан в области культуры, установленных в положениях статьи 44 Конституции Российской Федерации, что относится к стратегическим национальным приоритетам. Решение первой задачи будет обеспечено посредством осуществления подпрограмм «Наследие», подпрограммы «Культура и Искусство» и ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие культуры Суздальского района на 2014-2016 годы», включающих:

-оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, в котором будут задействованы: библиотеки, учреждения культурно-досугового типа и др.;

-осуществление мер муниципальной поддержки кинематографии, художественных коллективов, творческих инициатив населения, дарований, работников сферы культуры и организаций культуры;

-проведение крупных мероприятий, посвященных значимым культурным событиям, а также мероприятий по развитию сотрудничества в сфере культуры.

Задача 2. Повышение конкурентоспособности Суздальского района, как зоны рекреации и активно-познавательного туризма.

Данная задача направлена на дальнейшее развитие и совершенствование имиджевой привлекательности Суздальского района, как зоны рекреации и активно-познавательного туризма. Реализацию прав граждан, связанных с удовлетворением духовных потребностей, приобщением к культурно-историческим ценностям, удовлетворением потребностей в укреплении здоровья, активном и полноценном отдыхе, а также на укрепление взаимопонимания, гражданского согласия, утверждение общечеловеческих ценностей.

Для решения указанной задачи предусмотрено выполнение Подпрограммы «Развитие туризма в Суздальском районе на 2014-2016 годы», которой предусматриваются:

- формирование системы организации туристической сферы, обеспечивающей эффективное решения проблем организации досуга и отдыха туристов и местных жителей;

- создание благоприятных условий для увеличения туристического потока на 10%;

-укрепления имиджа Суздальского района, как территории благоприятной для развития туризма.

Задача 3. Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

Данная задача выполняется в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» и включает формирование политических, нормативно-правовых, организационных, экономических, финансовых, кадровых, материально-технических, информационных, методических и иных условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития сферы культуры и туризма на период до 2016 года.

Для решения задачи планируется:

-выполнение муниципальных функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю в сферах культуры и туризма;

-реализация мер по развитию информатизации отрасли;

-поддержка приоритетных инновационных проектов;

-управление реализацией и изменениями Программы.

Решение указанных задач и достижение главной цели Программы позволит к 2020 году достигнуть следующих основных результатов:

- укрепление единого культурного пространства Суздальского района;

- перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и туризма в наиболее развитые и привлекательные сферы общественной деятельности, в том числе через широкое внедрение информационных технологий;

- повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;

- достижение необходимого уровня эффективности нормативно-правового регулирования сфер культуры и туризма;

- выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан области;

- разработка и реализация комплекса мероприятий развития культуры в районе;

- формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры и туризма;
- создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста в активную социо - культурную деятельность;
- создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепление материально-технической базы отрасли, развития самостоятельного художественного творчества;
- развитие и пропаганда народных промыслов и ремесел и разработка суздальской сувенирной продукции;
- стимулирование потребления культурных благ;
- обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек и музейных Интернет-ресурсов;
- значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов;
- укрепление имиджа Суздальского района как муниципального образования с высоким уровнем культуры, благоприятного для развития туризма.

### 2.3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Система показателей (индикаторов) Программы включает взаимодополняющие друг друга индикаторы цели и индикаторы входящих в Программу подпрограмм и приведена в Таблице 1.

Данная система сформирована с учетом требований постановления администрации Суздальского района от 22.10.2013 № 756 «Об утверждении Порядка разработки, реализации оценки эффективности муниципальных программ Суздальского района и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Суздальского района» и обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения установленных плановых значений рассматриваемых показателей (индикаторов).

Состав показателей (индикаторов) Программы увязан с основными мероприятиями и позволяет оценить ожидаемые результаты и эффективность ее реализации на период до 2020 года.

В качестве показателей (индикаторов) успешности решения задач Программы предусматривается использование показателей (индикаторов), характеризующих выполнение входящих в нее подпрограмм и ведомственных целевых программ.

Описания показателей (индикаторов) подпрограмм и ведомственных целевых программ представлены в соответствующих разделах Программы.

Показатели (индикаторы) Программы имеют запланированные по годам количественные значения. Значения показателей (индикаторов) Программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм и ведомственных целевых программ приведены в Таблице 1.

Улучшение значений целевых показателей (индикаторов) в рамках реализации Программы предполагается за счет:

- повышения прозрачности и открытости деятельности учреждений и организаций отраслей культуры и туризма;
- роста качества и эффективности муниципального управления в сферах культуры и туризма;
- повышения мотивации работников культуры и туризма;
- внедрения современных информационных и инновационных технологий в сферах культуры и туризма;
- увеличения объемов бюджетного и внебюджетного финансирования рассматриваемой сферы.

В плановый период до 2016 года на достижение значений представленных индикаторов цели и задач Программы могут влиять внешние факторы и риски, характеристика которых

представлена в разделе 10.

## 2.4. Сроки и этапы Программы

Реализация Программы «Развитие культуры и туризма» будет осуществляться с 2014 по 2020 годы.

В процессе реализации будут сформированы правовые, организационные и методические условия, необходимые для эффективной реализации Программы, в том числе: совершенствование нормативно-правовой базы сфер культуры и туризма, осуществление подготовки и переподготовки персонала, информационная поддержка Программы и др.

Будет обеспечено новое качество услуг в сферах культуры и туризма и повышена конкурентоспособность рынка туристских услуг района.

### III. Обобщенная характеристика основных мероприятий Программы

Предполагается реализация мероприятий, выделенных в структуре подпрограмм «Наследие», «Культура и Искусство», «Развитие туризма», «Обеспечение условий реализации Программы».

Для решения задачи 1 по сохранению культурного и исторического наследия области, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала для граждан области предусматривается реализация подпрограмм «Наследие» и «Культура и Искусство».

Подпрограмма **«Наследие»** включает следующие основные мероприятия:

-развитие библиотечного дела;

Подпрограмму **«Культура и Искусство»** составляют следующие основные мероприятия:

-сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов.

На решение задачи 2 по повышению конкурентоспособности Суздальского района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма направлена реализация основных мероприятий Подпрограммы **«Развитие туризма»**.

Она включает комплекс мероприятий по формированию системы организации туристической сферы и укрепления имиджа Суздальского района как территории благоприятной для развития туризма.

Решение задачи 3 по созданию благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и туризма предполагает реализацию основных мероприятий подпрограммы **«Обеспечение условий реализации Программы»:**

-развитие инфраструктуры и системы управления в сферах культуры и туризма.

Указанные основные мероприятия планируются к осуществлению в течение всего периода реализации Программы.

Сведения об ожидаемых результатах реализации основных мероприятий, последствиях их реализации, ответственных исполнителях и сроках представлены в Таблице 2.

### IV. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования

Мерами муниципального регулирования в сфере реализации Программы являются косвенные инструменты муниципальной поддержки, реализация которых направлена на:

-повышение доступности услуг учреждений культуры для приоритетных категорий населения;

-обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни общества;

-повышение доступности для граждан культурных ценностей и информации, расширение возможностей для участия населения в культурной жизни;

- создание условий и стимулирование сохранения культурного наследия района, расширение возможностей населения в сфере доступа к культурным ценностям, информации, участия в культурной жизни общества;
- повышение доступности и качества услуг учреждений культуры для населения;
- сохранение и развитие кинопоказа, создание условий для доступа населения к произведениям кинематографии;
- стимулирование творческой деятельности в сфере культуры;
- развитие контактов в области культуры, обеспечения свободного доступа граждан к культурным ценностям;
- привлечение иных источников финансирования (бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников);
- внедрение стандартов качества муниципальных услуг, предоставляемых в сфере культуры;
- внедрение стратегического планирования и методов управления проектами в деятельность муниципальных органов исполнительной власти в сфере культуры и муниципальных учреждений культуры;
- выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры;
- внедрение механизмов нормативного подушевого бюджетного финансирования учреждений культуры;
- создание механизмов конкурентного распределения бюджетных ресурсов с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств в области культуры;
- совершенствование системы ведомственной статистической и финансовой отчетности в сферах культуры и туризма;
- инвентаризация объектов муниципальной собственности в сфере культуры;
- внедрение новой (отраслевой) системы оплаты труда, ориентированной на результат, в муниципальных учреждениях культуры;
- внедрение в органах управления и организациях культуры эффективных технологий кадровой работы;
- совершенствование системы мотивации работников отрасли культуры;
- обеспечение содействия в переподготовке и повышении квалификации работников сферы культуры;
- развитие государственно-частного партнерства в сфере культуры;
- привлечение средств российских фондов и программ, в том числе на условиях паритетного финансирования творческих проектов;
- развитие механизмов благотворительности и спонсорства в сфере культуры.

В ходе реализации Программы предполагается дальнейшее развитие и совершенствование муниципального регулирования, направленного на:

- повышение доступности услуг культуры для детей и молодежи;
- участие в единой системе классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения;
- участие в единой областной системе туристской навигации и ориентирующей информации для туристов.

С учетом внесения изменений и дополнений в ряд федеральных нормативно-правовых актов запланированных Министерством культуры с целью решения перечисленных выше задач в 2014 году предполагается привести в соответствие документы Суздальского района измененным федеральным и региональным документам.

#### V. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Программы

В рамках реализации Программы планируется оказание муниципальными учреждениями культуры следующих муниципальных услуг (выполнение работ):

- Проведение фестивалей, выставок, концертов, смотров, конкурсов, конференций,

кинопоказа и иных программных мероприятий силами культурно-досуговых учреждений;

- осуществление библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки;
- реализация дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусства;
- предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных;
- формирование и учет фондов библиотеки, библиографическая обработка документов и организация каталогов;
- организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами учреждения;
- организация мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции учреждений культуры, находящихся в собственности муниципального образования Суздальский район и учреждений, подведомственных отделу по культуре, спорту, семье и молодежной политике;

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями культуры, находящимися в ведении отдел культуры и делам молодежи, в рамках Программы «Развитие культуры и туризма Суздальского района» представлен в Таблице 3.

#### VI. Информация об участии внебюджетных источников в реализации целей муниципальной Программы

Участие акционерных обществ, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации Программы не предусмотрено.

#### VII. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления в рамках Программы

Участие муниципальных учреждений культуры Суздальского района в реализации мероприятий Программы является одним из важнейших условий ее эффективности.

Перечень мероприятий Программы, реализуемых с участием муниципальных учреждений культуры района и сведения о планируемых показателях результатов приведены в таблице 1 к Программе.

Муниципальные учреждения культуры в ходе реализации Программы принимают участие в проведении ремонтных, противоаварийных работ и противопожарных мероприятий в учреждениях культуры сельских поселений района.

В результате осуществления намеченных программных мероприятий будет значительно укреплена материально-техническая база учреждений культуры сельских поселений района.

Это окажет существенное влияние на повышение безопасности объектов культуры, сокращение аварийных ситуаций в конструкциях несущих элементов зданий и инженерных систем, соответствие объектов требованиям санитарных норм и правил, предписаний органов противопожарной безопасности по эксплуатации зданий учреждений культуры сельских поселений.

Создание принципиально новых условий в учреждениях культуры позволит реализовать творческий потенциал населения и заложить прочный фундамент для инновационных проектов в культурно-досуговой деятельности.

#### VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет федерального, областного и районного бюджетов.

Объем финансовых ресурсов из средств районного бюджета на реализацию мероприятий

Программы подлежит уточнению при формировании проектов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в установленном порядке.

Общий объем финансирования Программы из всех источников предусматривается в размере 160 745,4 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 49569,0 тыс. рублей;

2015 год – 52923,2 тыс. рублей;

2016 год – 58253,2 тыс. рублей;

#### IX. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств районного бюджета, другим источникам финансирования и направления затрат

Объемы ресурсного обеспечения Программы и соотношение расходов бюджетов различных уровней учитывают наличие программ, нацеленных на обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям, обеспечение свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни, развитие отрасли туризма, и финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении органов местного самоуправления, а также иные средства, привлекаемые на эти цели.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств районного бюджета представлено в Таблице 4.

#### X. Прогноз результатов Программы, характеризующих целевое состояние уровня и качества жизни населения района, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в сфере культуры

Реализация мероприятий Программы характеризуется следующими результатами:

- укрепление единого культурного пространства Суздальского района;
- утверждение приоритетной роли государственной культурной политики как важнейшего фактора формирования у граждан Суздальского района широкого мировоззрения, общественного сознания, поведенческих норм, скрепляющих нацию на основе гражданского патриотизма и межнационального согласия, в том числе с активным использованием средств массовых коммуникаций;
- перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры и туризма в наиболее развитые и привлекательные сферы общественной деятельности, в том числе через широкое внедрение информационных технологий;
- повышение качества муниципального управления и эффективности расходования бюджетных средств;
- достижение необходимого уровня эффективности муниципально-правового регулирования сфер культуры и туризма;
- выравнивание уровня доступности культурных благ и художественного образования независимо от размера доходов, места проживания и социального статуса граждан области;
- разработка и реализация комплекса мероприятий развития культуры в малых городах и на селе;
- формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры и туризма;
- создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодежи, лиц пожилого возраста в активную социокультурную деятельность;
- создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепление материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;
- стимулирование потребления культурных благ;
- обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к

культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек и музейных Интернет-ресурсов;

- значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов;

- укрепление имиджа Суздальского района как муниципального образования с высоким уровнем культуры, благоприятной для туризма.

## XI Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

### Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального и областного законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий государственной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков в рамках реализации Подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» планируется проведение мониторинга планируемых изменений в федеральном и областном законодательстве в сферах культуры, туризма и смежных областях.

### Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферы культуры и туризма, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы»:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

### Риск усиления разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и туризма

Усиление разрыва между современными требованиями и фактическим состоянием материально-технической базы, технического оснащения и систем управления бюджетными организациями культуры и туризма может послужить причиной существенного снижения качества и доступности государственных услуг в рассматриваемых сферах.

Возникновение риска обусловлено отсутствием в Программе необходимых объемов бюджетных средств на проведение модернизации рассматриваемых отраслей.

Для снижения негативных последствий риска предусматривается проведение ремонтных

работ за счет привлечения средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

#### Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения темпов роста национальной экономики и уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита, что может вызвать снижение инвестиционной привлекательности сфер культуры и туризма, необоснованный рост стоимости услуг в сферах культуры и туристских услуг, а также существенно снизить объем платных услуг в сферах культуры и туризма.

Изменение стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения. Эти риски могут отразиться на возможности реализации наиболее затратных мероприятий Программы, в том числе связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом учреждений культуры.

Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы», направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

#### Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением Программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отраслей культуры и туризма, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- проведение систематического аудита результативности реализации Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- создание системы мониторингов реализации Программы;
- своевременная корректировка мероприятий Программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы».

#### Кадровые риски

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сферах культуры и туризма, что снижает эффективность работы учреждений сферы культуры и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения притока высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

#### Риски угрозы национальной безопасности в сфере культуры

Данные риски связаны с засильем потребительского рынка продукцией массовой культуры, а также противоправными посягательствами на объекты культуры. Негативное воздействие на состояние национальной безопасности в сфере культуры усиливают попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, а также пропаганда образа жизни, в основе которого - вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость.

Противодействие угрозам национальной безопасности в сфере культуры будет осуществляться за счет обеспечения эффективности государственно-правового регулирования поддержки и развития разнообразия национальных культур, толерантности и самоуважения, а



также развития межнациональных и межрегиональных культурных связей. Мероприятия, направленные на противодействие рискам, предусмотрены в рамках подпрограмм «Искусство» и «Обеспечение условий реализации Программы».

## Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		
			2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Суздальского района на 2014-2016 годы»					
Подпрограмма 1. «Наследие»					
1.	Книговыдача	Тыс. ед.	387000	389000	391000
2.	Число посещений муниципальных библиотек	Чел.	180000	182000	184000
Подпрограмма 2. «Культура и Искусство»					
3.	Количество мероприятий проведенных силами культурно-досуговых учреждений	Ед.	6910	6925	6931
4.	Количество зрителей на культурно-досуговых мероприятиях	Тыс. Чел.	428,3	429,2	430,0
5.	Число обучающихся	Чел.	859	877	901
Подпрограмма 3. «Развитие туризма в Суздальском районе на 2014-2015 годы»					
6.	Объём туристских услуг внутренний поток (посещение с целью экскурсионного обслуживания)	Чел.	701,254	732,284	754,312
7.	Размещено указателей, информационных щитов и баннеров, участие в межрегиональных и международных выставках	Ед.			
Подпрограмма 4. «Обеспечение условий реализации Программы»					
8.	Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и	%	64,9	73,7	82,4

	муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области				
9.	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (к средней заработной плате учителей во Владимирской области)	%	80	85	90

## Перечень подпрограмм муниципальной программы

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия не реализации основного мероприятия	Связь с показателями Программы (подпрограммы)
			Начала реализации	Окончания реализации			
<u>Подпрограмма 1. «Наследие»</u>							
1.1.	Развитие библиотечного дела	МБУК «Суздальская районная централизованная библиотечная система»	2014	2016	Интеграция библиотек в единую информационную сеть; Участие в создании единого национального собрания полных текстов электронных документов, свободный доступ к которому осуществляется через интернет-портал, что обеспечит возможность вечного хранения электронных документов и удобство работы с ними; Повышение информационной безопасности электронных библиотечных ресурсов; Повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек; Рост востребованности библиотек у населения; Повышение качества и разнообразия библиотечных услуг;	Отставание системы библиотечно-информационного обслуживания от уровня областных библиотек; Экономическая нецелесообразность функционирования библиотек, не связанных в единую информационную сеть; Снижение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в области библиотечного дела	Оказывает влияние на показатели: ежегодный рост числа пользователей, ежегодный рост количества страниц оцифрованных копий документов библиотечного фонда

					<p>Повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек путем создания публичных центров;</p> <p>Уменьшение диспропорций в доступности к качественным библиотечным услугам, в том числе для граждан с ограниченными возможностями;</p> <p>Увеличение количества библиотек, находящихся в удовлетворительном состоянии;</p> <p>Рост числа библиотек, оснащенных современным оборудованием;</p> <p>Повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на библиотечное дело;</p> <p>Повышение качества библиотечного менеджмента, прозрачности, подотчетности и результативности деятельности библиотек</p>	
--	--	--	--	--	--	--

Подпрограмма 2. «Культура и Искусство»							
2.1.	Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов	МБУК «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр»	2014	2016	Высокий уровень сохранности и эффективности использования объектов нематериального культурного наследия народов; Высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых услуг; Повышение заработной платы работников учреждений культурно-досугового типа; Укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа; Новый качественный уровень развития бюджетной сети учреждений культурно-досугового типа	Сокращение сети учреждений культуры; Снижение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в области традиционной народной культуры	Оказывает влияние на показатели: количество культурно-досуговых мероприятий культурно-досуговых учреждений (по сравнению с предыдущим годом)
2.2.	Развитие дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусства	Учреждения дополнительного образования детей	2014	2016	Сохранение и развитие кадрового потенциала отрасли культуры района; Расширение возможностей повышения квалификационного уровня специалистов отрасли;	Старение педагогических кадров, Малый процент поступления в средне-профессиональные профильные образовательные учреждения	Оказывает влияние на показатель: число обучающихся
<b>Подпрограмма 3. Развитие туризма в Суздальском районе на 2014 – 2016 годы</b>							
3.1.	Совершенствован	Отдел по туризму	2014	2016	Эффективное решение		

	ие организации туристкой деятельности и управления развитием сферы туризма	и связям со СМИ			проблем сферы туризма. Получение объективной информации о состоянии сферы туризма в районе Создание имиджевой привлекательности района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма		
3.2.	Развитие активно-познавательного туризма	Отдел по туризму и связям со СМИ	2014	2016	Привлечение туристов с показом мероприятий русско-традиционной культуры в Избе Фомы и Еремы, создание экспозиций музея быта в с.Порецкое		Оказывает влияние на показатели: ежегодный рост числа туристов района
3.3.	Информационно-рекламное формирование имиджа района (партнерство)	Отдел по туризму и связям со СМИ	2014	2016	Освещение туристов в средствах массовой информации социально значимых мероприятий и событий в жизни района Реализация информационной поддержки развития туризма		Оказывает влияние на показатели: Участие в межрегиональных и международных выставках; Участие в областных изданиях; Изготовление и установка баннеров и указателей
<u>Подпрограмма 4. «Обеспечение условий реализации Программы»</u>							
4.1.	Развитие инфраструктуры и системы управления в сфере культуры и туризма	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике	2014	2016	Создание эффективной системы управления реализации Программы, эффективное управление отраслями культуры и туризма;	Невозможность отдела по культуре, спорту, семье и молодежной политике выполнять свои функции	Оказывает влияние на показатели: Динамика примерных (индикативных) значений

				<p>Реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;</p> <p>Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых в сферах культуры и туризма, в том числе в сельских поселениях;</p> <p>Повышение заработной платы работников учреждений культуры;</p> <p>Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти муниципального образования Суздальский район (в сфере культуры и туризма);</p> <p>Создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;</p> <p>Создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сферах культуры и туризма;</p> <p>Повышение</p>		<p>соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области</p>
--	--	--	--	--	--	---



					эффективности информатизации в отраслях культуры и туризма; Формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и туризма		
--	--	--	--	--	--	--	--

XIV. Подпрограммы и паспорта ведомственных  
целевых программ, составляющих муниципальную программу  
«Развитие культуры и туризма Суздальского района»

14.1. Подпрограмма «Наследие»

ПАСПОРТ  
подпрограммы муниципальной программы  
«Развитие культуры и туризма Суздальского района» (2014 - 2016 годы)  
«Наследие»

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Наследие»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике
Соисполнители подпрограммы	МБУК «Суздальская районная централизованная библиотечная система»
Программно-целевые инструменты подпрограммы	не предусмотрены
Цели подпрограммы	сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации.
Задачи подпрограммы	повышение доступности и качества библиотечных услуг;
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Подпрограмма 1 «Наследие» Количество документов, выданных из фонда посетителям библиотеки; Число посещений муниципальных библиотек
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы	общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 49 585,7 тыс. рублей, в том числе: районный бюджет – 49 585,7 тыс. руб. Финансирование подпрограммы за счет всех источников предусматривается в следующих объемах: 2014 год-16 468,5 тыс. рублей 2015 год- 16 558,6 тыс. рублей 2016 год-16 558,6 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	высокий уровень качества и доступности услуг библиотек, улучшение укомплектованности библиотечных фондов; высокий уровень сохранности и эффективности использования библиотечных фондов; укрепление материально-технической базы библиотек.

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Наследие» направлена на решение задачи 1 «Сохранение культурного и исторического наследия района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала для граждан района» Программы.

Культурное наследие является духовным, экономическим, социальным и культурным капиталом невосполнимой ценности. Культурное наследие питает современную науку, образование, искусство и является одним из главных оснований любой нации для самоуважения. Сохранение и воспроизводство культурного и исторического наследия является одним из факторов устойчивого социально-экономического развития Суздальского района.

Подпрограмма «Наследие» направлена на сохранение и популяризацию наследия, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых в этой области. Сфера реализации подпрограммы «Наследие» охватывает: развитие библиотечного дела.

### 1.1. Развитие библиотечного дела

Значительную часть общенационального культурного наследия составляют фонды библиотек, которые являются ценнейшим информационным ресурсом области, включают большое количество книжных памятников, кроме научной, культурно-исторической и информационной, имеют огромную материальную ценность.

Основная задача библиотек - предоставление накопленных ресурсов в пользование обществу - как настоящему, так и будущим поколениям.

Степень доступности библиотечного документа во многом определяется степенью его сохранности. Причем в обеспечении сохранности нуждаются не только старые документы, в том числе книжные памятники, но и новейшие, например, на электронных носителях.

Библиотеки Суздальского района выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры, вносят весомый вклад в экономическое развитие района. Основные услуги библиотек бесплатны. Цели и задачи развития библиотечного дела в условиях реформирования социально-экономической сферы должны соответствовать происходящим переменам и международной практике. Трансформация библиотек в библиотеки информационного общества требует радикальных преобразований и изменений подходов к их деятельности.

Библиотека - это не только социальный институт, поддерживающий и пропагандирующий идеи демократии, активно влияющий на процессы науки, образования, социального развития, экономики, культуры, но и площадка для коммуникаций, пространство для творческих профессионалов. Экономика меняется таким образом, что все больше инноваций будет производиться маленькими командами по всему миру, и библиотека со своими ресурсами может стать рабочим местом для этих команд. Соответственно, услуги, предоставляемые библиотеками гражданам Владимирской области, являются одним из факторов поддержки государственной социально-экономической политики, способствуют образованию и культурному развитию граждан, обеспечивают выход области в информационное пространство, принимают активное участие в реализации национальной инновационной политики.

**Библиотечные услуги** населению на территории муниципального образования Суздальский район предоставляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Суздальская районная централизованная библиотечная система» со следующей структурой:

- Центральная районная библиотека – информационно-ресурсный центр;
- Детская библиотека;
- 20 сельских библиотек – филиалов;

-1 городская библиотека – филиал

-40 библиотечных пунктов.

Кроме этого на территории района функционирует муниципальное учреждение культуры «Новоалександровская централизованная библиотечная система».

Рациональное размещение сети на территории района делает библиотеки доступными практически каждому жителю.

Охват населения информационно-библиографическим обслуживанием составляет **40,5%**.

Количество пользователей – **20942** человека. Увеличивается число пользователей-детей. Соответственно увеличилось число книг, выданных этой категории. Произошло уменьшение числа пользователей в категории «юношество». На наш взгляд, это произошло из-за многочисленных отказов в справочном информировании. Книговыдача составила **457441** экземпляров книг. Из них на массовых мероприятиях – **28615** человек.

Книжный фонд в целом по муниципальному образованию составляет **244756** экземпляров, в том числе на селе – **198082** экземпляра.

Ежегодно читатели дарят много книг нашей библиотеке. Фонд библиотеки пополнился на 5000 книг, подаренных читателями.

Однако, по-прежнему, в библиотеках – филиалах не хватает научно-познавательной и детской литературы. Недостающие книги читатели получали через внутрисистемный книгообмен, используя каналы: Центральная библиотека – филиалу, филиал – филиалу, филиал – Центральной библиотеке.

Одним из важнейших показателей качества библиотечного обслуживания является уровень комплектования фондов общедоступных библиотек. Однако в прошедшем году сохранилась тенденция снижения объема новых поступлений в фонды библиотеки.

На комплектование книжного фонда из областного бюджета было израсходовано:

-в 2011 году – 230 000 рублей,

-в 2012 году – 224 000 рублей,

- в 2013 году – 220 000 рублей.

Всего приобретено 3045 изданий.

Кроме полноценного комплектования важнейшим развитием информационных ресурсов библиотеки в 2012 году явилась ее автоматизация и предоставление пользователям доступа к мировым информационным ресурсам. 55% библиотек района имеют персональные компьютеры. Доступ к сети Интернет имеют одиннадцать библиотек.

Библиотеки района традиционно, уделяют большое внимание массовой работе с пользователями, являются культурно-досуговыми центрами для различной категории населения. Работают пять публичных центров правовой информации (ПЦПИ) с базой данных «Консультант+». В 2012 году за получением правовой информации обратилось 903 человека, в том числе 385 человек в возрасте до 25 лет. Фонд юридической литературы библиотек района 3000 экземпляров. Часть фонда находится на электронных носителях. Приобретено 40 наименований новой юридической литературы.

На базе Добрынской библиотеки – филиала успешно работает Центр социально-значимой информации для населения. Количество абонентов обратившихся в Центр в 2012 году составляет 160 человек, из них 155 обращений носили индивидуальный характер и 5 – коллективный. По запросам населения выполнено 500 справок. Основная тематика запросов: поиск работы, учеба, досуг.

Ведущим направлением деятельности библиотек было и остается краеведение. Библиотеки района ведут систематическую, целенаправленную просветительскую работу с населением, активно используя краеведческий компонент. Актуальным для сельских библиотек было: формирование «Народных архивов»; особое внимание уделяется не только «выдающейся» личности, но и «типичной». Во всех библиотеках проходят Краеведческие чтения «Люди нашего села».

Сегодня наше государство нуждается в умной, интеллектуальной, здоровой молодежи. Одно из важнейших условий его развития – воспитание граждан, знающих и уважающих

законы своей страны, обладающих высокими нравственными качествами. Целью государственной социальной политики в области воспитания детей является создание условий для реализации и обеспечения прав детей на полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие в соответствии с нормами Конституции РФ.

Правовое воспитание детей и подростков является одним из основных направлений в работе современной библиотеки. Правовая культура – это гарантия независимого мышления молодых людей, формирование навыков ориентации в сложных жизненных ситуациях и, в конечном счете, – воспитание здорового и полноценного поколения.

С вопросами правового просвещения тесно связано патриотическое воспитание, проблема толерантности, а также популяризация здорового образа жизни.

Библиотекари знакомят детей с книгами, в которых в легкой и доступной форме рассказывается о сложных вопросах, касающихся их прав, обязанностей, основных документов, защищающих их права, государственного устройства и символики нашего государства, проводят уроки, беседы, игры, викторины по правовому и гражданско-патриотическому воспитанию.

### **1. Расширение сети информационно-правовых центров на территории района.**

Для обеспечения равного доступа к социальной, образовательной и правовой информации населения района необходимо расширить сеть информационно-правовых центров на базе сельских библиотек. Для вновь создаваемых центров требуется приобрести базы данных КонсультантПлюс, комплекты компьютерного оборудования, множительную технику. Требуется систематическое обновление имеющегося компьютерного оборудования и приобретение программных продуктов, что позволит развивать деятельность библиотек по созданию собственных информационных ресурсов, включая полнотекстовые, и интеграции в единое информационное поле региона.

## **2. Приоритеты государственной политики**

в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Главные приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы «Наследие» сформулированы в следующих стратегических документах и нормативных правовых актах:

- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» ( утв. ВС РФ 09.10.1992 №3612-1);
- Федеральным законом от 29.12.1994 №78-ФЗ « О библиотечном деле»;
- Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Законом Владимирской области от 09.04.2002 № 31-ОЗ «О культуре»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 20.06.2011 № 688 « Об утверждении Положения «Об отделе по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 11.03.2013 № 463 « О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Суздальского района»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 19.03.2013 № 538 « Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

Достижение данной цели потребует решения следующих задач:

1. Повышение доступности и качества библиотечных услуг.

Оценка результатов реализации подпрограммы осуществляется на основе использования

показателей, сформированных с учетом специфики деятельности учреждений культуры различных видов и размещенных в специальных разделах каждой подпрограммы.

Значения некоторых показателей определены на основе сопоставления динамики развития и текущего состояния сферы реализации подпрограммы, с одной стороны, планируемых мероприятий и соответствующих ожидаемых результатов, с другой стороны, с учетом влияния внешних факторов в виде рисков реализации подпрограммы, описанных в разделе 9 подпрограммы.

Показателями (индикаторами) реализации подпрограммы являются:

- количество документов, выданных из фонда посетителям муниципальных библиотек;
- число пользователей муниципальных библиотек, обратившихся к электронному каталогу и другим базам данных.

В качестве индикаторов успешности решения задач подпрограммы предполагается использовать показатели, характеризующие выполнение входящих в нее основных мероприятий. Решение задачи по повышению доступности и качества библиотечных услуг - показателями основного мероприятия.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

- высокий уровень качества и доступности услуг библиотек;
- улучшение укомплектованности библиотечных фондов;
- высокий уровень сохранности и эффективности использования библиотечных фондов;
- укрепление материально-технической базы библиотек;

Реализация подпрограммы «Наследие» будет осуществляться с 2014 по 2016 годы.

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения цели и решения задач подпрограммы планируется осуществление двух основных мероприятий.

#### Основное мероприятие 1.1.2 «Развитие библиотечного дела»

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в области библиотечного дела, обеспечение деятельности библиотек, находящихся в ведении отдела по культуре, спорту, семье и молодежной политике.

Рассматриваемое основное мероприятие предусматривает:

- организацию и осуществление библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек;
- организацию книгообмена для распространения библиотечных фондов;
- популяризацию научной и инновационной деятельности библиотеками;
- развитие Национальной электронной библиотеки, призванной собирать, архивировать, описывать электронные документы, которые способствуют сохранению и развитию национальной культуры, организовывать их общественное использование;
- развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации, созданных на базе региональных и муниципальных библиотек;
- увеличение объемов комплектования книжных фондов библиотек;
- перевод в электронный вид библиотечных фондов, обеспечение доступа населения к ним с использованием сети Интернет;
- формирование информационной и библиотечной культуры подрастающего поколения;
- пропаганду детского и юношеского чтения, включая проведение общенациональных и региональных программ ежегодных книжно-читательских кампаний и акций, которые направлены на поддержание престижа чтения и его общественной значимости с участием библиотек, школ, вузов, издательств, редакций СМИ, предприятий по распространению печатных изданий;
- выпуск фонохрестоматий для разных категорий детей с записью классических литературных

произведений в исполнении мастеров художественного слова;  
-обеспечение библиотек современными системами безопасности, внедрение современных средств противопожарной защиты, проведение профилактических противопожарных мероприятий;  
-укрепление материально-технической базы библиотек, в том числе обеспечение библиотек современным оборудованием для хранения и использования фондов, каталогов, осуществления их функций, а также безопасного и комфортного пребывания пользователей;  
-организацию системы информационного обеспечения библиотечного дела;  
-осуществление других мероприятий.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

- доля новых поступлений от общего фонда государственных областных библиотек;
- ежегодный рост числа пользователей, обратившихся к Сводному каталогу библиотек Владимирской области
- ежегодный рост количества страниц оцифрованных копий документов библиотечного фонда

б) подпрограммы «Наследие»:

- количество документов, выданных из фонда посетителям государственных библиотек;
- число пользователей государственных библиотек, обратившихся к электронному каталогу;
- число пользователей государственных библиотек, обратившихся к оцифрованным документам.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

- увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек (до 2,1 % в 2016 году);
- полноценное комплектование фондов библиотек документами на различных носителях информации (обновление библиотечного фонда библиотек района не менее чем на 90% от установленных норм на 1000 человек населения к 2016 году);
- обеспечение равного доступа к социальной, образовательной и правовой информации населения Суздальского района; (приобретение базы данных КонсультантПлюс для 7-ми библиотек; открытие информационно-правовых центров с 6 в 2013 до 9 к 2016 году);
- увеличение доли библиотек района имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет по технологии ADSL с 33 % в 2013 году до 50 % в 2016 году;
- укрепление материально-технической базы, обеспечение сохранности библиотечных фондов и повышение безопасности работы библиотек;
- повышение профессионального уровня библиотечных специалистов с учетом современных требований;
- рост посещаемости библиотек (увеличение количества посещений библиотек до 4,6 раза на 1 жителя в год в 2016 году);
- увеличение числа выполненных запросов пользователей;
- повышение качества и доступности библиотечных услуг; расширению спектра библиотечных услуг;
- рост востребованности услуг библиотек среди населения района.

Основное мероприятие будет реализовываться на протяжении всего периода действия Программы - с 2014 по 2016 годы.

Исполнителем основного мероприятия в области библиотечного обслуживания населения района является МБУК «Суздальская районная централизованная библиотечная система».

#### 4. Характеристика мер государственного регулирования

Государственное регулирование в сфере реализации подпрограммы «Наследие» включает косвенные инструменты государственной поддержки, которые будут осуществляться на федеральном и областном уровне путем внесения изменений и дополнений в ряд федеральных и областных нормативно-правовых актов. Отделом культуры и делам молодежи будут

приведены в соответствие документы Суздальского района измененным федеральным и областным документам.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Программы

В рамках реализации подпрограммы «Наследие» планируется оказание муниципальными учреждениями культуры следующих муниципальных услуг (выполнение работ):

Услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки;

Работа по организации и учету фондов библиотеки, библиографической обработке документов и организации каталогов.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями культуры, в рамках Программы, представлен в Таблице 3.

#### 8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 49 585,7 тысяч рублей.

Финансирование подпрограммы за счет всех источников предусматривается в следующих объемах:

2014 год-16 468,5 тыс. рублей

2015 год- 16 558,6 тыс. рублей

2016 год-16 558,6 тыс. рублей

#### 9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Важное значение для успешной реализации Подпрограммы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Риски реализации Подпрограммы связаны с:

- изменениями федерального и регионального законодательства в части изменения условий финансирования мероприятий;
- недофинансированием мероприятий Подпрограммы за счет средств районного бюджета и бюджетов поселений.

Для минимизации последствий наступления указанных рисков планируется принятие следующих мер:

- корректировка (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации Подпрограммы в соответствии с условиями финансирования мероприятий из федерального и областного бюджетов;
- своевременное внесение изменений в Подпрограмму.

Объем финансирования Подпрограммы за счет средств бюджетов всех уровней подлежат ежегодному уточнению и корректировке в соответствии с возможностями бюджетов.

Мероприятия, направленные на противодействие рискам, предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы».



14.2. Подпрограмма «Культура и Искусство» муниципальной программы  
«Развитие культуры и туризма Суздальского района» (2014 - 2016 годы)

**ПАСПОРТ**  
подпрограммы муниципальной программы  
«Развитие культуры и туризма Суздальского района» (2014 - 2016 годы)

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Культура и Искусство»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике
Соисполнители подпрограммы	МБУК «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр» и муниципальные учреждения культуры сельских поселений; МБОУ ДОД «Детская школа искусств» п.Садовый им. В.А. Ширшиковой, «Детская музыкальная школа им. И.И. Лукашова»п.Боголюбово, «Детская школа искусств» п.Сокол, «Детская школа искусств» с.Новоалександрово, «Детская школа искусств им. В.м.Фирсовой» г.Суздаля
Программно-целевые инструменты подпрограммы	не предусмотрены
Цели подпрограммы	- сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов; - выявление одаренных детей в раннем детском возрасте, создания условий для их художественного образования и эстетического воспитания.
Задачи подпрограммы	- сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов; - разработка и реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусства; - формирование у одаренных детей комплекса знаний, умений и навыков, позволяющих в дальнейшем осваивать основные предпрофессиональные образовательные программы в области соответствующего вида искусства; - подготовку одаренных детей к поступлению в образовательные учреждения, реализующие основные профессиональные образовательные программы в области соответствующего вида искусства
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<b>Подпрограмма 1 «Культура и Искусство»</b> Количество мероприятий проведенных силами культурно-досуговых учреждений; Количество зрителей на культурно-досуговых мероприятиях; Число обучающихся.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы	общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 87 740,0 тыс. рублей. Финансирование подпрограммы за счет всех источников предусматривается в следующих объемах: 2014 год- 29 666,6 тыс. рублей 2015 год- 29 036,7 тыс. рублей 2016 год- 29 036,7тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	Наличие полной информации об объектах нематериального культурного наследия народов; Высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых услуг; Повышение заработной платы работников учреждений культурно-досугового типа и учреждения дополнительного образования в сфере культуры; Укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа и учреждения дополнительного образования в сфере культуры; Новый качественный уровень развития бюджетной сети учреждений культурно-досугового типа и учреждения дополнительного образования в сфере культуры.

#### 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Культура и Искусство» направлена на решение задачи 1 «Сохранение культурного и исторического наследия района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала для граждан района» Программы.

В соответствии с Основами законодательства о культуре, каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями.

В предстоящем десятилетии российской экономике жизненно необходим переход к инновационному типу развития. В этих условиях ведущая роль в формировании человеческого капитала отводится сфере культуры. Путь к инновациям лежит через повышение интеллектуального уровня людей, что возможно только в культурной среде, позволяющей осознать цели и ориентиры развития общества.

По мере развития личности растут потребности в ее культурно-творческом самовыражении, освоении накопленных обществом культурных и духовных ценностей. Необходимость в удовлетворении этих потребностей требует адекватного развития сферы искусства.

Деятельность по обеспечению прав граждан на участие в культурной жизни осуществляется путем сохранения лучших традиций российского искусства, создания условий для обеспечения возможности участия граждан в культурной жизни и пользования учреждениями культуры.

Сфера реализации подпрограммы «Культура и Искусство» охватывает:

сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов;

реализацию дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусства.

## 1.1. Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия

В последние годы большой интерес общества обращен к истокам традиционной народной культуры и любительскому искусству как фактору сохранения единого культурного пространства в многонациональном российском государстве.

Одним из основных механизмов обеспечения государственной культурной политики, направленной на сохранение и развитие традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия народов, является сеть учреждений культурно-досугового типа.

Учреждения культурно-досугового типа удовлетворяют широкий диапазон запросов и нужд населения в сфере культуры, способствуют полноценной реализации конституционных прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, вносят большой вклад в сохранение, развитие и популяризацию традиционной культуры народов, обеспечивают преемственность поколений в сохранении национальных культурных традиций, несут большую просветительскую и воспитательную миссию.

Клубные учреждения района строят свою работу на основе областных, районных, комплексных целевых программ, которые позволили вместе с социальными партнерами поднять эффективность деятельности Домов культуры и клубов, их персонала, а главное использовать дополнительные финансовые источники.

В 2012 году было организовано и проведено 6872 культурно – массовых мероприятия, что на 15 мероприятий больше, чем в 2011 году. Из общего числа проведенных мероприятий - 1657 составляют мероприятия на платной основе.

По итогам работы 2012 года доходы культурно – досуговых учреждений от предоставляемых платных услуг увеличились на 1млн. 17 тысяч рублей и насчитывают 2 млн. 736,6 тысяч рублей.

Особо хотелось бы сегодня отметить работу сельских учреждений культуры, которые практически по всем основным направлениям культурно – досуговой деятельности улучшили свои производственные показатели.

Свою работу учреждения культуры строят в тесном взаимодействии и поддержке различных социальных институтов и организаций.

Как и в предыдущие годы Дома культуры, клубы оставались настоящими культурно - досуговыми центрами для всех социальных и возрастных групп. Здесь находят себе дело по душе дети и молодежь, семейные пары, пенсионеры и работающие.

Работники культуры стремятся занять детей и подростков различными интересными программами, организовать свободное время маленьких граждан ярко и содержательно, способствуют развитию их творческих способностей и кругозора, общественной активности и самостоятельности. Формы и методы клубной работы отличаются большим разнообразием.

Организованно проходит на территории города и района летняя оздоровительная кампания.

Интересно с широким размахом при активной поддержке администрации Суздальского района был отмечен Международный День защиты детей. В парке имени 950 – летия города Суздаля состоялся праздник «Детство – прекрасная пора». Приглашенные на праздник дети из города Суздаля и Суздальского района (около 600 человек) смогли разносторонне проявить себя и получить за это призы на интерактивных игровых площадках: «Пиратский остров», «В гостях у Гнома», «Библиотечная» и других. На центральной аллее парка был дан концерт, силами детских коллективов города Суздаля и района.

Летом в культурно – досуговых учреждениях не прекращается работа детских кружков и клубов по интересам. В районе и городе их насчитывается более 150 и занимается в них свыше 3000 детей в возрасте до 16 лет.

Специалисты культуры большое внимание уделяют работе с молодежью.

Среди молодых людей пользовались огромной популярностью праздничные театрализованные представления, встречи КВН, конкурсы.

Совместно со специалистами правоохранительных органов, здравоохранения, образования, культурно-досуговые учреждения осуществляют целенаправленную, образовательно – профилактическую работу по противодействию употреблению наркотиков и их незаконному обороту, применяют широкий спектр форм, средств и методов.

Благодаря сотрудничеству с различными институтами Гражданского общества культурно – досуговым учреждениям района удается реализовать планы мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений, экстремизма и ксенофобии среди подростков и молодежи, по повышению правовой культуры.

Основными формами правового просвещения являются лектории, встречи с работниками правоохранительных органов, уроки правовых знаний, театрализованные и познавательные программы. В профилактической деятельности, против правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних, работники культуры широко используют спортивно – оздоровительные мероприятия, молодежные акции.

Совместными усилиями всех общественных институтов постоянно осуществлялась разъяснительная и просветительская деятельность среди молодежи, организовывались вечера вопросов и ответов, круглые столы, проводились дискуссии, диспуты, познавательные уроки по уголовной и административной ответственности за пропаганду националистических и других экстремистских проявлений: «За опасной чертой», «Правовой ликбез», «Это важно знать», «В лабиринте права» и другие.

Нравственное состояние современного общества оценивается по его отношению к детям и старикам.

В районе в последние годы делается очень многое, чтобы человек старый не был униженным и забытым.

В Домах культуры и клубах людей пожилого возраста всегда встречают тепло и радушно, создают для них атмосферу теплого, доброго общения, душевного равновесия, умиротворенности. В организации работы с данной категорией населения работники культуры используют весь свой творческий потенциал, все свои знания и умения. Для них проводятся посиделки у самовара, вечера отдыха, ретро – вечеринки, встречи в литературных и музыкальных гостиных.

1 октября в нашем календаре особая дата. Это день уважения и почитания пожилого человека. В Российской Федерации этот праздник отмечается с 1992 года, а это значит, что в 2012 году мы отметили его двадцатилетие.

Ветераны всегда ждут этот праздник, заранее к нему готовятся.

Не было исключением и прошлый год. Очень серьезно отнеслись к этой дате все поселения района. Чего только не было в программах праздничных мероприятий: накрытые праздничные столы, лучшие творческие коллективы и солисты радовали собравшихся своими выступлениями, звучали многочисленные поздравления и пожелания. Обязательным атрибутом праздников явились выставки поделок, выполненные самими пенсионерами, а также выставки даров садов и огородов. Повсюду царил праздничная атмосфера. Все отдыхающие принимали участие в конкурсах, пели и плясали под русскую гармошку, угощались.

Сегодня острее всех испытывают дефицит общения люди с ограниченными физическими возможностями. Спасают их от одиночества - работники культуры. Они умело вовлекают их в клубную деятельность, организуют для такой группы населения: программы КВН, творческие встречи, вечера отдыха, праздничные программы, спортивные мероприятия для инвалидов и членов их семей, которые направлены на преодоление их жизненных трудностей и невзгод, и которые способствуют их социальной адаптации в современном обществе.

Интересным получился в прошлом году, ставший уже традиционным - районный фестиваль творчества инвалидов «Преодоление». На фестиваль съехались представители всех сельских поселений района. Гости с большим вниманием осмотрели выставку поделок членов

общества инвалидов. На импровизированной сцене Дома культуры села Новое состоялся большой концерт.

Исходя из современных условий, потребностей населения и муниципального заказа, учреждениям культурно-досуговой сферы необходима модернизация традиционных форм деятельности путем разработки и внедрения системы мер по повышению качества досуговой деятельности, развитию внестационарных форм обслуживания населения, формированию единого информационного пространства, наращиванию информационно-коммуникационного потенциала и укреплению материально-технической базы. Деятельность культурно-досуговых учреждений должна осуществляться на основе социологических исследований культурных потребностей, творческих и досуговых интересов населения.

## 1.2. Развитие дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области искусства

Дополнительное образование сегодня - необходимое звено в воспитании многогранной личности, в ее образовании и профессиональной ориентации.

В Суздальском районе функционирует 4 детские школы искусств и детская музыкальная школа. На начало 2012/2013 учебного года в них обучалось 988 чел.

В образовательном процессе занято 79 педагогов по 16 основным специальностям, а так же ребята осваивают предметы по выбору: вокал, саксофон, сочинение музыки, импровизацию, занятие в классе ансамбля, аккомпанемента и другие. В первый класс в 2012 году принято 203 ученика, число выпускников составило 93 человека.

Ежегодно:

- учащиеся детских школ искусств достойно представляют Суздальский район на международных, межрегиональных, всероссийских, областных конкурсах, фестивалях, выставках. Хороший уровень подготовки позволяет юным музыкантам, певцам, танцорам школ искусств, постоянно занимать призовые места;
- педагогические работники участвуют в смотрах-конкурсах профессионального мастерства, повышают свой профессиональный уровень на курсах повышения квалификации, участвуя в областных конкурсах профессионального мастерства педагогических работников ДМШ, ДШИ, ДХШ Владимирской области.
- проводится фестиваль искусств, в которых принимают участие лучшие музыканты, вокалисты, учащиеся хореографических классов 5-ти школ дополнительно образования детей. Юные художники участвуют в ежегодной выставке изобразительного искусства, экспонирующейся в центральной районной библиотеке.
- учащиеся детских школ искусств становятся районными стипендиатами.

В целях совершенствования развития отрасли работники культуры ставят перед собой задачу по сохранению культурного, исторического наследия, развитию творческого потенциала, созданию условий для широкого доступа населения района к культурным ценностям, информации и знаниям, модернизации материально – технической базы отрасли.

### 1. Проблема привлечения молодых специалистов.

Несмотря на то, что количество молодых специалистов в школе незначительно увеличилось, тенденция старения педагогических кадров сохраняется. Старше 60 лет – 24% от общего состава преподавателей ДШИ и только 19% молодых.

### 2. Незначительное количество выпускников ДШИ поступают в средне-профессиональные профильные образовательные учреждения.

Это объясняется стремлением молодежи к получению более высокооплачиваемой профессии.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание

основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы,  
сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Главные приоритеты государственной политики в сфере подпрограммы «Культура и Искусство» установлены в следующих стратегических документах и нормативных правовых актах:

- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» ( утв. ВС РФ 09.10.1992 №3612-1);
- Федеральным законом от 29.12.1994 №78-ФЗ « О библиотечном деле»;
- Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Законом Владимирской области от 09.04.2002 № 31-ОЗ «О культуре»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 20.06.2011 № 688 « Об утверждении Положения «Об отделе по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 11.03.2013 № 463 « О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Суздальского района»;
- Постановлением Главы Суздальского района от 19.03.2013 № 538 « Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;
- Решением Совета народных депутатов Суздальского района от 13.02.2012 №9 « Об утверждении Положения о порядке приема целевого взноса (родителей, законных представителей) на обеспечение учебного процесса в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования детей «Детская школа искусств» п.Садовый им. В.А.Ширшиковой, «Детская музыкальная школа им. И.И. Лукашова»п.Боголюбово, «Детская школа искусств» п.Сокол, «Детская школа искусств» с.Новоалександрово, «Детская школа искусств им. В.м.Фирсовой» г.Суздаля;
- Решением Совета народных депутатов Суздальского района от 22.02.2012 №17 « Об утверждении Положения о порядке оказания дополнительных платных образовательных услуг, порядке расходования средств, полученных от оказания платных образовательных услуг, вознаграждениях и порядке применения стимулирующих выплат работникам муниципальных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования детей «Детская школа искусств» п.Садовый им. В.А. Ширшиковой, «Детская музыкальная школа им. И.И. Лукашова»п.Боголюбово, «Детская школа искусств» п.Сокол, «Детская школа искусств» с.Новоалександрово, «Детская школа искусств им. В.м.Фирсовой» г.Суздаля.

Целями подпрограммы «Культура и Искусство» являются:- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации;

- создание условий для художественного образования и эстетического воспитания детей.

Достижение установленных целей потребует создание условий для:

- сохранения и развития традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов;
- разработки и реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусства.

Показателями (индикаторами) реализации подпрограммы выступают:

- количество проведенных мероприятий муниципальными учреждениями культурно-досуговой деятельности;
- количество зрителей на культурно-досуговых мероприятиях;
- число обучающихся.

Выделенные в рамках подпрограммы «Культура и Искусство» показатели характеризуют основные результаты деятельности учреждений культурно-досугового типа учреждения дополнительного образования в сфере культуры.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы «Культура и Искусство» являются:

- наличие полной информации об объектах нематериального культурного наследия народов;
  - новый качественный уровень развития образовательного учреждения дополнительного предпрофессионального образования в сфере культуры;
  - высокий уровень сохранности и эффективности использования объектов нематериального культурного наследия народов;
  - высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых услуг;
  - повышение заработной платы работников учреждений культурно-досугового типа и учреждения дополнительного образования в сфере культуры;
  - укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа и учреждения дополнительного образования в сфере культуры;
  - новый качественный уровень развития бюджетной сети учреждений культурно-досугового типа.
- реализация подпрограммы «Культура и Искусство» будет осуществляться с 2014 - 2016 годы.

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы «Культура и Искусство» планируется осуществление двух основных мероприятий:

- сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия;
- развитие дополнительной предпрофессиональной образовательной программы в области искусства.

#### Основное мероприятие 1.1. «Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов»

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа, находящихся в ведении МБУК «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр».

В рамках указанного основного мероприятия планируется:

- сохранение, восстановление и пополнение собраний фольклорно-этнографических материалов, перевод их в электронную форму;
- обеспечение оказания культурно-досуговых услуг населению;
- обеспечение работы фольклорно-этнографических студий и коллективов, стимулирование их к созданию новых творческих постановок, приобретению музыкальных инструментов и костюмов, участию в фестивалях народного творчества;
- поддержка творческой деятельности граждан, являющихся носителями и распространителями традиций народной культуры (художников, мастеров и др.) посредством проведения творческих вечеров, чтений, презентаций, издания сборников и др.;
- поддержка культурных мероприятий в области сохранения и развития нематериального культурного наследия народов, включая организацию и проведение фестивалей, народных праздников, выставок и конкурсов народного творчества и др.;
- поддержка проектов, направленных на сохранение и развитие нематериального культурного наследия народов;
- создание условий для привлечения детей и молодежи к занятиям, связанным с народной культурой;
- создание условий для снижения текучести кадров и укрепления кадрового потенциала в

культурно-досуговых учреждениях, особенно сельской местности;  
-осуществление других мероприятий.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

а) Программы:

-количество культурно-досуговых мероприятий муниципальных культурно-досуговых учреждений (по сравнению с предыдущим годом);

б) подпрограммы 1.2 «Культура и Искусство»:

-количество проведенных мероприятий муниципальными учреждениями культурно-досуговой деятельности;

-количество зрителей на культурно-досуговых мероприятиях.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

-наличие полной информации об объектах нематериального культурного наследия народов;

-высокий уровень сохранности и эффективности использования объектов нематериального культурного наследия народов;

-высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых услуг;

-повышение заработной платы работников учреждений культурно-досугового типа;

-укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа;

Основное мероприятие будет реализовываться на протяжении всего периода действия Программы - с 2014 по 2020 годы.

Исполнителями основного мероприятия в части сохранения и развития традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия являются МБУК «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр».

#### 1.2. Основное мероприятие «Реализация дополнительной предпрофессиональной образовательной программы в области искусства»

Выполнение данного основного мероприятия включает оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по реализации дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусства, находящихся в ведении МБОУ ДОД «Детская школа искусств» п.Садовый им. В.А. Ширшиковой, «Детская музыкальная школа им. И.И. Лукашова»п.Боголюбово, «Детская школа искусств» п.Сокол, «Детская школа искусств» с.Новоалександрово, «Детская школа искусств им. В.м.Фирсовой» г.Суздаля.

В рамках указанного основного мероприятия планируется:

-выявления одаренных детей в раннем детском возрасте, создания условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений и навыков в области выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществления их подготовки к поступлению в образовательные учреждения, реализующие профессиональные образовательные программы в области искусств;

-разработка и реализация дополнительных образовательных программ в области культуры и искусства;

-разработка и реализация дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусств;

-формирование у одаренных детей комплекса знаний, умений и навыков, позволяющих в дальнейшем осваивать основные профессиональные образовательные программы в области соответствующего вида искусства;

-воспитание и развитие у обучающихся личностных качеств, позволяющих уважать и принимать духовные и культурные ценности;

-формирование у обучающихся эстетических взглядов, нравственных установок и потребности общения с духовными ценностями, а также умения самостоятельно воспринимать и оценивать культурные ценности.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:



а) Программы:

число обучающихся

б) подпрограммы 1.2 «Культура и Искусство»:

прием обучающихся;

выпуск обучающихся;

среднегодовое число обучающихся.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

Расширение возможностей повышения квалификационного уровня специалистов отрасли;

Повышение заработной платы работников образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры;

Укрепление материально-технической базы образовательного учреждения дополнительного образования в сфере культуры;

Повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на оказание муниципальными образовательными учреждениями дополнительного образования в сфере культуры;

Новый качественный уровень развития бюджетной сети образовательных учреждений дополнительного образования в сфере культуры.

Реализация подпрограммы «Развитие дополнительной предпрофессиональной общеобразовательной программы в области искусства» будет осуществляться с 2014 - 2016 годы.

Основное мероприятие будет реализовываться на протяжении всего периода действия Программы - с 2014 по 2016 годы.

Исполнителем основного мероприятия в части реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программа в области искусства являются МБОУ ДОД «Детская школа искусств» п.Садовый им. В.А. Ширшиковой, «Детская музыкальная школа им. И.И. Лукашова» п.Боголюбово, «Детская школа искусств» п.Сокол, «Детская школа искусств» с.Новоалександрово, «Детская школа искусств им. В.М.Фирсовой» г.Суздаля.

#### 4. Характеристика мер государственного регулирования

Государственное регулирование в сфере реализации подпрограммы «Культура и Искусство» включает косвенные инструменты государственной поддержки, которые будут осуществляться на федеральном уровне путем внесения изменений и дополнений в ряд федеральных нормативно-правовых актов. Отделом культуры и делам молодежи будут приведены в соответствие документы Суздальского района измененным федеральным и областным документам.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Программы

В рамках реализации подпрограммы «Культура и Искусство» планируется оказание муниципальными учреждениями культуры следующих муниципальных услуг (выполнение работ):

Услуга по реализации дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусства;

Услуга по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, кинопоказов и иных программных мероприятий силами культурно-досуговых учреждений;

Работа по организации фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами культурно-досуговых учреждений.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями культуры, находящимися в ведении отдела культуры и делам молодежи, в рамках Программы представлен в Таблице 3.

## 8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на финансирование подпрограммы – 87 340,0 тысяч рублей, в том числе:

Финансирование подпрограммы за счет всех источников предусматривается в следующих объемах:

2014 год- 29 666,6 тыс. рублей

2015 год- 29 036,7 тыс. рублей

2016 год- 29 036,7тыс. рублей

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджетов всех уровней представлено в Таблице 4.

## 9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Важное значение для успешной реализации подпрограммы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Риски реализации Подпрограммы связаны с:

- изменениями федерального и регионального законодательства в части изменения условий финансирования мероприятий;
- недофинансированием мероприятий Подпрограммы за счет средств районного бюджета и бюджетов поселений.

Для минимизации последствий наступления указанных рисков планируется принятие следующих мер:- корректировка (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации Подпрограммы в соответствии с условиями финансирования мероприятий из федерального и областного бюджетов;

- своевременное внесение изменений в Подпрограмму.

Объем финансирования Подпрограммы за счет средств бюджетов всех уровней подлежат ежегодному уточнению и корректировке в соответствии с возможностями бюджетов.

Противодействие угрозам национальной безопасности в сфере обеспечения свободы творчества и прав граждан на участие в культурной жизни осуществляется за счет обеспечения эффективности государственно-правового регулирования поддержки и развития разнообразия национальных культур, толерантности и самоуважения, а также развития межнациональных и межрегиональных культурных связей.

Мероприятия, направленные на противодействие рискам, предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы».

14.3. Подпрограмма муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Суздальского района на 2014-2016 годы» «Развитие туризма»

ПАСПОРТ  
Подпрограммы «Развитие туризма»

Наименование подпрограммы муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Судогодском районе на 2014-2020»	«Развитие туризма в Суздальском районе на 2014 – 2016 годы»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по туризму, связям с общественностью и СМИ
Соисполнители подпрограммы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике; Управление образования; Администрация Суздальского района.
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Не предусмотрены
Ведомственные программы. Входящие в состав программы	Не входят
Цели и задачи подпрограммы	<p>Главная цель подпрограммы - повышение конкурентоспособности Суздальского района как зоны рекреации и активно – познавательного туризма.</p> <p>Главная задача - создание условий для развития и продвижения активно-познавательного туризма, формирующего условия для здорового образа жизни населения.</p> <p>Стратегические задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование организации туристкой деятельности и управления развитием сферы туризма</li> <li>- реализация мероприятий по благоустройству историко-ландшафтного комплекса «Боголюбовский луг-церковь Покрова на Нерли;</li> <li>- информационно-рекламное формирование и продвижение имиджа района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма</li> <li>- создание и обновление реестра туристских ресурсов района;</li> <li>- привлечение туристов с показом мероприятий русско-традиционной культуры;</li> <li>- реконструкция помещения Изба Фомы и Еремы;</li> <li>- создание экспозиций музея быта в с.Порецкое;</li> <li>-организация межрегионального фестиваля народной культуры;</li> <li>-создание туристических троп к родниковым источникам</li> </ul>

	Суздальского района.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Сроки реализации Программы: 2014-2016 годы
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджет муниципального образования Суздальский район 2014 год - 1000,0 тыс. руб. 2015 год – 1000,0 тыс. руб. 2016 год – 1000,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Суздальского района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма. За период реализации программы планируется: -формирование системы организации туристической сферы, обеспечивающей эффективное решения проблем организации отдыха туристов и местных жителей; -увеличение потока туристов на 30%, за счет улучшения качества информационного обеспечения объектов сферы туризма; - укрепления имиджа Суздальского района как территории благоприятной для развития сферы туризма

## **I. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы, основные проблемы и прогноз развития**

### **1.2. Сфера туризма**

Одним из главных направлений социально-экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни граждан, в том числе за счет развития качественной и доступной инфраструктуры отдыха и внутреннего туризма. Согласно стратегии социально-экономического развития области до 2027г. туризм отнесен к числу приоритетных направлений экономического развития региона.

### **1.3. Прогноз развития сферы туризма**

Позиционирование Суздальского района как зоны рекреации, активно- познавательного туризма и агро-туризма повысит конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность района, позволит доступно и эффективно решать проблемы организации отдыха туристов и местных жителей развивая сферу туризма.

За период реализации программы планируется:

- формирование системы организации туристической сферы, обеспечивающей эффективное решения проблем организации отдыха туристов и местных жителей;
- увеличение потока туристов на 30%, за счет улучшения качества информационного обеспечения объектов сферы туризма;
- укрепления имиджа Суздальского района как территории благоприятной для развития туризма

Реализация мероприятий по развитию туризма в Суздальском районе основана на использовании имеющихся рекреационных ресурсов. Подпрограмма имеет социальную и экономическую эффективность.

Важным результатом осуществления Подпрограммы должно стать формирование комплексной эффективной и конкурентоспособной отрасли туризма в Суздальском районе. Реализация мероприятий Подпрограммы позволит значительно укрепить имидж Суздальского района как территории благоприятной для рекреации.

## **II. Приоритеты политики органов местного самоуправления в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели(индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы.**

### **2.1. Приоритеты политики органов местного самоуправления в сфере реализации Подпрограммы**

Приоритеты муниципального образования Суздальский район в сфере туризма установлены следующими нормативно правовыми актами:

- Постановление администрации Суздальского района от 22.12.2011г. № 2392 "О развитии туризма в Суздальском районе в 2012-2014 годах».

Реализация положений вышеперечисленных нормативно правовых актов позволила наметить пути решения многих проблем сферы туризма и решить некоторые из них. Вместе с тем многие из проблем остаются нерешенными, в их числе:

- отсутствие в обществе представления о стратегической роли туризма;
- диспропорции в обеспечении населения услугами учреждений культуры и туризма;
- дефицит квалифицированных кадров, в первую очередь экскурсоводов, гидов;
- недостаточность конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Суздальского района.

Основными препятствиями к развитию туризма в Суздальском районе являются:

- низкий уровень развития туристской инфраструктуры (недостаточность мест размещения, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры);
- слабый поток инвестиций в туристскую сферу;
- отсутствие комплексной системы информационно-рекламных ресурсов об услугах для потенциальных потребителей.

В связи с этим реализация Подпрограммы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

- формирование системы организации туристической сферы, обеспечивающей эффективное решения проблем организации отдыха туристов и местных жителей
- информационная поддержка агро-туризма, формирующая представление о Суздальском районе как территории, благоприятной для рекреации и активно-познавательного туризма.

### **2.2. Цель, задачи и ожидаемые результаты**

Главной целью Подпрограммы является повышение конкурентоспособности Суздальского района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма.

Формулировка цели определяется приоритетами, ключевыми проблемами и современными вызовами в рассматриваемой сфере. Достижение данной цели предполагается посредством решения трех взаимосвязанных и взаимодополняющих задач:

- совершенствование организации туристской деятельности и управления развитием сферы туризма.

Данная задача ориентирована на получение объективной информации о состоянии сферы туризма в Суздальском районе и включает формирование организационных, информационных, методических и иных условий для обеспечения устойчивого развития сферы туризма.

Для решения задачи планируется проведение систематического мониторинга сферы туризма, реализация мер по информационному продвижению отрасли.

- развитие активного и познавательного туризма.

Данная задача направлена на реализацию прав граждан, связанных с удовлетворением духовных потребностей, приобщением к культурно-историческим ценностям, удовлетворением потребностей в укреплении здоровья, активном и полноценном отдыхе.

Для решения указанной задачи предусмотрено: формирование конкурентоспособного туристического продукта через продвижение значимых объектов показа.

- информационно-рекламное формирование и продвижение имиджа района как зоны рекреации и активно-познавательного туризма.

Данная задача направлена на формирование имиджевой привлекательности Суздальского района, как зоны рекреации и активно-познавательного туризма.

Для решения указанной задачи предусмотрено: создание положительного туристического имиджа района.

Решение указанных задач и достижение главной цели подпрограммы позволит достигнуть следующих основных результатов:

- формирование системы организации туристической сферы, обеспечивающей эффективное решения проблем организации отдыха туристов и местных жителей;

- создание благоприятных условий для увеличения туристического потока на 30%;

- укрепления имиджа Суздальского района как территории благоприятной для развития туризма.

### **2.3 Показатели (индикаторы) достижений целей и решения задач**

Система показателей (индикаторов) подпрограммы включает взаимодополняющие друг друга индикаторы цели.

Данная система сформирована с учетом требований постановления администрации Суздальского района от 22.10.2013 № 756 «Об утверждении Порядка разработки, реализации оценки эффективности муниципальных программ Суздальского района и Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Суздальского района» и обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения установленных плановых значений рассматриваемых показателей (индикаторов).

Состав показателей (индикаторов) Подпрограммы увязан с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач Подпрограммы и позволяет оценить ожидаемые результаты и эффективность ее реализации на период до 2016г.

В качестве показателей (индикаторов) успешности решения задач Подпрограммы предусматривается использование показателей (индикаторов), характеризующих выполнение входящих в нее мероприятий.

Показатели (индикаторы) имеют запланированные по годам количественные значения. Значения показателей (индикаторов) Подпрограммы по годам ее реализации в разрезе мероприятий приведены в таблице.

Улучшение значений показателей (индикаторов) в рамках реализации Подпрограммы предполагается за счет:

-роста качества и эффективности муниципального управления в сфере туризма;

-улучшения информационного сопровождения сферы туризма;

-активизации деятельности муниципальных учреждений культуры и предпринимательской сферы туризма.

В плановый период до 2016г на достижение значений представленных индикаторов цели и задач Подпрограммы могут влиять внешние факторы и риски.

Реализация Подпрограммы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отраслях туризма высококвалифицированных кадров для внедрения механизмов управления ориентированных на результат.

#### **2.4. Сроки и этапы**

Реализация подпрограммы будет осуществляться в один этап с 2014 по 2016 годы.

В процессе реализации будут сформированы условия необходимые для эффективной реализации Подпрограммы

### **IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы**

Реализация мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств районного бюджета.

В соответствии с бюджетом действующих расходных обязательств общий объем финансирования Подпрограммы предусматривается в размере 3 000,0 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 1000,0 тысяч рублей;

2015 год – 1000,0 тысяч рублей;

2016 год – 1000,0 тысяч рублей

14.4. Подпрограмма муниципальной  
программы «Развитие культуры  
и туризма Суздальского района на 2014 - 2016 годы  
«Обеспечение условий реализации Программы»

ПАСПОРТ  
подпрограммы муниципальной программы  
«Развитие культуры и туризма Суздальского района» на 2014 - 2016 годы  
«Обеспечение условий реализации Программы»

Наименование подпрограммы муниципальной программы	«Обеспечение условий реализации Программы»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района
Соисполнители подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	не предусмотрены
Цели подпрограммы	создание необходимых условий для эффективной реализации Программы
Задачи подпрограммы	выполнение муниципальных функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сферах культуры и туризма; реализация мер по развитию информатизации отрасли; поддержка приоритетных инновационных проектов; управление реализацией и изменениями Программы.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 – 2016 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы	общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 23419,7 тыс.рублей. Бюджетные ассигнования района из всех источников на реализацию подпрограммы по годам распределяются следующим образом: 2014 год – 3 433,9 тыс. руб. 2015 год – 7 327,9 тыс. руб. 2016 год – 12 657,9 тыс. руб.
Ожидаемые конечные	создание эффективной системы управления реализацией



результаты реализации подпрограммы	Программы, эффективное управление отраслями культуры и туризма; реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач; повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сферах культуры и туризма, в том числе в малых городах и поселениях; повышение заработной платы работников учреждений культуры; повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере культуры и туризма; создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов; создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сферах культуры и туризма; повышение эффективности информатизации в отраслях культуры и туризма; формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и туризма
------------------------------------	--

#### 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма «Обеспечение условий реализации Программы» направлена на решение задачи 3 «Создание благоприятных условий устойчивого развития сфер культуры и туризма». При этом данная подпрограмма оказывает влияние также на все остальные подпрограммы и ведомственные целевые программы, осуществляемые в рамках Программы.

Целью подпрограммы является создание необходимых условий для эффективной реализации Программы.

Для достижения данной цели предусмотрено решение следующих задач:

- выполнение функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сферах культуры и туризма;
- реализация мер по развитию информатизации отрасли;
- поддержка приоритетных инновационных проектов;
- управление реализацией и изменениями Программы.

Сфера реализации подпрограммы охватывает:

- развитие системы управления в сферах культуры и туризма;

Наиболее острые проблемы в сфере реализации подпрограммы 3.1 включают:

##### 1. Проблемы правового регулирования:

- недостаточная проработка правовых норм, регулирующих права человека и гражданина в сфере культуры;
- отсутствие четкого определения в Законе Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» видов деятельности в области культуры;
- недостаточная проработка норм, регулирующих вопросы государственно-частного партнерства в сферах культуры и туризма;
- отсутствие законодательного закрепления новых организационно-правовых форм организаций культуры (многофункциональные культурные и образовательные комплексы, многофункциональные центры развития культуры и др.);

-недостаточная проработка норм, регулирующих вопросы обязательной классификации объектов туристской индустрии, а также уточнения полномочий органов муниципальной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области туризма и туристской деятельности.

Кроме того, необходимо дальнейшее развитие правовых норм, устанавливающих порядок финансового обеспечения услуг в сфере культуры на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

2. Недостаточный уровень квалификации и «старение» кадров в отрасли культуры.

Кадровая проблема, обусловлена невысоким престижем профессий работников бюджетных учреждений сферы культуры, низким уровнем заработной платы, слабым социальным пакетом, сложностями в решении жилищной проблемы, низким притоком молодых специалистов в отрасль и др.

3. Низкий уровень информатизации.

Информатизация в организациях культуры и туризма находится на начальном уровне развития. Компьютерный парк физически устарел и не соответствует современным требованиям и решаемым задачам. Специальное программное обеспечение автоматизирует малую часть выполняемых функций и остро нуждается в модернизации.

4. Низкая эффективность деятельности и использования бюджетных средств учреждениями культуры.

5. Сложившаяся сеть не отвечает требованиям, установленным в государственных нормативах обеспеченности населения учреждениями культуры, и современным нуждам потребителей культурных благ.

6. Учреждения культуры всех типов характеризуются низкой инновационной активностью и слабой инновационной культурой.

7. Низкая заработная плата и удовлетворенность работников сфер культуры и туризма условиями трудовой деятельности.

8. Слабая информационная, методическая и консультационная поддержка проведения модернизации сфер культуры и туризма на региональном уровне.

## 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определены в следующих стратегических документах и нормативных правовых актах Российской Федерации:

- «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» ( утв. ВС РФ 09.10.1992 №3612-1);

-Федеральным законом от 29.12.1994 №78-ФЗ « О библиотечном деле»;

-Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

-Законом Владимирской области от 09.04.2002 № 31-ОЗ «О культуре»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 20.06.2011 № 688 « Об утверждении Положения «Об отделе по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 11.03.2013 № 463 « О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Суздальского района»;

-Постановлением Главы Суздальского района от 19.03.2013 № 538 « Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;

В соответствии с данными приоритетами целью подпрограммы является создание необходимых условий для эффективной реализации Программы.

Достижение данной цели предполагается посредством решения трех взаимосвязанных задач:

- выполнение функций по выработке и реализации муниципальной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сферах культуры и туризма;
- реализация мер по развитию информатизации отрасли;
- поддержка приоритетных инновационных проектов;
- управление реализацией и изменениями Программы.

Показателем (индикатором) реализации подпрограммы выступает:

1.Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области.

2.Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

-создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслями культуры и туризма;

3.Реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач:

- повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сферах культуры и туризма, в том числе в малых городах и поселениях;
- повышение заработной платы работников учреждений культуры;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере культуры и туризма;
- создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;
- создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сферах культуры и туризма;
- повышение эффективности информатизации в отраслях культуры и туризма;
- формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и туризма.

Реализация подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» будет осуществляться с 2014 по 2016 годы.

### 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения цели и решения задач подпрограммы планируется выполнение основного мероприятия по развитию инфраструктуры и системы управления в сферах культуры и туризма.

#### Основное мероприятие 3.1.«Развитие системы управления в сферах культуры и туризма»

Выполнение данного основного мероприятия включает:

-обеспечение деятельности отдела по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района;

-развитие информационных и коммуникационных технологий в области культуры и туризма;

В рамках указанного основного мероприятия планируется:

-обеспечение функционирования отдела по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района;

-разработка и внедрение типовых информационных систем для поддержки деятельности учреждений культуры;

-развитие новых электронных услуг музеев и библиотек;

- стандартизация используемого программного обеспечения и оборудования;
- проведение обучающих мероприятий для сотрудников учреждений культуры;
- развитие технологий дополненной реальности, направленных на повышение качества туристических поездок;
- разработка и продвижение многоязычных веб-ресурсов соответствующей тематики.

Основное мероприятие направлено на достижение следующего показателя подпрограммы 3.1 «Обеспечение условий реализации Программы»:

Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы во Владимирской области.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

- создание эффективной системы управления реализацией Программы, эффективное управление отраслями культуры и туризма;
- реализация в полном объеме мероприятий Программы, достижение ее целей и задач;
- повышение качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых в сферах культуры и туризма, в том числе в малых городах и поселениях;
- повышение заработной платы работников учреждений культуры;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере культуры и туризма;
- создание условий для привлечения в отрасль культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;
- создание необходимых условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности в сферах культуры и туризма;
- повышение эффективности информатизации в отраслях культуры и туризма;
- формирование необходимой нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную реализацию Программы и направленной на развитие сферы культуры и туризма.

Основное мероприятие будет реализовываться на протяжении всего периода действия Программы - с 2014 по 2016 годы.

Исполнителем основного мероприятия является отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района.

#### 4. Характеристика мер государственного регулирования

В ходе реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» предполагается как реализация, так и дальнейшее развитие и совершенствование системы мер муниципального, в том числе правового регулирования.

Муниципальное регулирование в сфере реализации подпрограммы включает косвенные инструменты государственной поддержки, которые будут осуществляться на федеральном уровне путем внесения изменений и дополнений в ряд федеральных и областных нормативно-правовых актов. Отделом по культуре, спорту, семье и молодежной политике администрации Суздальского района будут приведены в соответствие документы Суздальского района измененным федеральным и областным документам.

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» не планируется оказание муниципальных услуг (выполнение работ) Отделом по культуре, спорту, семье и молодежной политике. В рамках реализации подпрограммы предполагается

осуществление мер по координации деятельности подведомственных учреждений для достижения целей и конечных результатов Программы путем обеспечения финансовой, правовой, методической и иной поддержки.

#### 6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Суздальского района в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

В реализации подпрограммы «Обеспечение условий реализации Программы» не принимают участие поселения Суздальского района.

#### 7. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предусмотрено.

#### 8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет 23 419,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования из всех источников на реализации подпрограммы, в соответствии с бюджетом действующих расходных обязательств, по годам распределяются в следующих объемах:

2014 год – 3 433,9 тыс. руб.

2015 год – 7 327,9 тыс. руб.

2016 год – 12 657,9 тыс. руб.

#### 9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации Подпрограммы связаны с:

- неэффективным управлением, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости отраслей культуры и туризма,
- нарушение планируемых сроков реализации подпрограммы,
- невыполнение ее цели и задач
- недостижение плановых значений показателей,
- снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы;
- проведение систематического аудита результативности реализации подпрограммы;
- регулярная публикация отчетов о ходе реализации подпрограммы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- создание системы мониторингов реализации подпрограммы;
- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы.

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями культуры**

Наименование муниципальной услуги (работы), показателя объема услуги, подпрограммы	Значение показателя объема услуги							Расходы районного бюджета на оказание муниципальной услуги (выполнение работы), тыс.руб.						
	2014	2015	2016					2014	2015	2016				
<b>Подпрограмма 1 «Наследие»</b>														
Наименование муниципальной услуги (работы)	Услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки													
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) библиотек														
Показатель объема услуги книговыдача	387000	389000	391000											
Наименование муниципальной услуги (работы)	Работа по формированию и учету фондов библиотеки, библиографической обработке документов и организации каталогов													
Показатель объема услуги число посещений муниципальных библиотек	180000	182000	184000											
<b>Подпрограмма 2 «Культура и Искусство»</b>														

Наименование муниципальной услуги (работы)	Работа по организации фестивалей, выставок, концертов, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами культурно-досуговых учреждений													
Показатель объема услуги -количество мероприятий, ед.	6910	6925	6931											
Наименование муниципальной услуги (работы)	Услуга по проведению фестивалей, выставок, концертов, смотров, конкурсов, кинопоказа, конференций и иных программных мероприятий силами культурно-досуговых учреждений													
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений культуры														
Показатель объема услуги -количество мероприятий, ед.	6910	6925	6931											
Показатель объема услуги -количество посетителей мероприятий, тыс.чел.	428,3	429,3	430,0											
Наименование муниципальной услуги (работы)	Услуга по реализации дополнительных предпрофессиональных образовательных программ в области искусства													
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) дополнительного образования														
Показатель объема услуги – число обучающихся, чел.	859	877	901											

Таблица 4

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, главные распорядители средств районного бюджета (далее также – ГРБС)	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс.рублей) по годам реализации		
			ГРБС	РЗ Пр	ЦСР	ВР	2014	2015	2016
Муниципальная программа	Развитие культуры и туризма Суздальского района на 2014-2016 годы	Отдел по культуре, спорту, семье и молодежной политике					49569,0	52923,2	58253,2
Подпрограмма 1	Наследие						16468,5	16558,6	16558,6
	Обеспечение деятельности	МБУК «РЦБС»							



	(оказание услуг) библиотек района								
Основное мероприятие	Развитие библиотечного дела								
Подпрограмма 2	Культура и Искусство						29666,6	29036,7	29036,7
	Обеспечение деятельности (оказание услуг) культурно-досуговых учреждений	МБУК «ММКДЦ»							
	Обеспечение деятельности (оказание услуг) культурно-досуговых учреждений	МБУК «ММКДЦ»							
	Обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждениями дополнительного образования детей	МБОУ ДОД «ДШИ и ДМШ»							
Основное мероприятие	Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия народов	ОКСМ							

	Реализация дополнительной предпрофессиональной образовательной программы в области искусства								
Подпрограмма 3	Развитие туризма	Отдел по туризму связям с общественностью и со СМИ					100,0	100,0	100,0
Подпрограмма 4	Обеспечение условий реализации Программы						3433,9	7327,9	12657,9
	Обеспечение функций муниципальных органов	ОКСМ							

Основное мероприятие	Развитие системы управления в сферах культуры и туризма								
----------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--